DGRE-038-DRPP-2018.- DIRECCIÓN GENERAL DEL REGISTRO ELECTORAL Y FINANCIAMIENTO DE PARTIDOS POLÍTICOS. San José, a las nueve horas con quince minutos del seis de noviembre de dos mil dieciocho.-

Solicitud de inscripción del partido Alianza Distrital Paraiseña por el cantón de Paraíso de la provincia de Cartago.

R E S U L T A N D O

1.- En fecha doce de junio de dos mil dieciocho, el señor Héctor Masís Martínez, cédula de identidad número 601590905, en su condición de presidente provisional del Comité Ejecutivo Superior del partido Alianza Distrital Paraiseña, presentó ante esta Dirección General solicitud formal de inscripción de la agrupación política que representa. Para tales efectos, aportó: **a)** protocolización del acta de la Asamblea Superior celebrada el día veintidós de abril de dos mil dieciocho; **b)** un total de noventa y tres fórmulas de adhesión; **c)** copia simple del estatuto partidario y del acta de la Asamblea Superior que nos ocupa, firmada por el presidente y secretario del Comité Ejecutivo Provisional.

2.- Para el dictado de esta resolución se han observado las prescripciones y plazos legales.

C O N S I D E R A N D O

I.- HECHOS PROBADOS: De conformidad con los elementos probatorios que constan en el expediente n.º 223-2017 del partido Alianza Distrital Paraiseña, que al efecto lleva esta Dirección General, se tienen por demostrados los siguientes hechos: **a)** El partido Alianza Distrital Paraiseña fue constituido el día veinticuatro de setiembre de dos mil diecisiete, concurriendo en dicho acto cincuenta y un ciudadanos correctamente inscritos, ante el Registro Civil de este Tribunal Supremo de Elecciones, en el cantón de Paraíso, de la provincia de Cartago (ver folios 13-19, 21-22); **b)** En fecha veintiocho de noviembre de dos mil diecisiete, el partido Alianza Distrital Paraiseña aportó protocolización del acta de su asamblea constitutiva, en la cual se aprobaron los estatutos provisionales de la agrupación y se designó a los integrantes del comité ejecutivo provisional (ver folios 13-19); **c)** En fecha veintidós de abril de dos mil dieciocho, el partido Alianza Distrital Paraiseña celebró su Asamblea Cantonal, misma que cumplió con los presupuestos exigidos por la ley y el estatuto partidario para sesionar válidamente y realizó las designaciones de los órganos internos de la agrupación política, a saber: los miembros propietarios y suplentes del Comité

Ejecutivo Superior, Fiscalía, Tribunal de Ética y Disciplina, Tribunal de Elecciones Internas y Tribunal de Alzada. Asimismo, dicha asamblea acordó en el artículo siete derogar los estatutos provisionales y aprobar los nuevos estatutos partidarios (ver folios 57-69, 85-111); **d)** De conformidad con el estudio efectuado por el Departamento Electoral del Registro Civil, se constata que aparecen correctamente inscritas quinientas ochenta y cinco adhesiones (ver folios 207-208); **e)** Mediante resolución DGRE-020-DRPP-2018 de las quince horas cuarenta y un minutos del veinticuatro de julio de dos mil dieciocho, esta Dirección General previno al partido Alianza Distrital Paraiseña a fin de subsanar diferentes aspectos relacionados con las inconsistencias y omisiones detectadas en su estatuto, así como una inconsistencia en el nombramiento de un miembro suplente del Tribunal de Alzada. Para la debida subsanación, esta Dirección General otorgó al partido Alianza Distrital Paraiseña un plazo improrrogable de quince días hábiles, contados a partir de la firmeza de la resolución antes señalada, sea el seis de agosto de dos mil dieciocho (ver folios 209-212); **f)** En fecha dieciséis de agosto de dos mil dieciocho, dentro del plazo otorgado, el partido Alianza Distrital Paraiseña presentó el acta de la Asamblea Superior debidamente protocolizada, llevada a cabo el ocho de agosto de dos mil dieciocho, copia simple de los estatutos y del acta de la Asamblea Superior que nos ocupa, esto con el objeto de subsanar las inconsistencias anteriormente detalladas. La Asamblea Superior, cumplió con los presupuestos legales y estatutariamente establecidos para su validez, acordó modificar los artículos dos, tres, cuatro, cinco (adicionan párrafo segundo y tercero), seis, nueve (adicionan inciso i.), catorce (adicionan inciso d.), quince (eliminan inciso d. y agregan el inciso e.), dieciséis (modifican inciso c. y adicionan inciso f.), veintidós, veintiséis, veintisiete, veintiocho (adicionan párrafo segundo), treinta y uno, y treinta y tres, así como también crean dos nuevos artículos sin numeración, derogan los artículos diecinueve y treinta y cuatro, y en virtud de los cambios efectuados a la norma estatutaria, como es la derogación e inclusión de artículos, acuerdan cambiar la numeración de los artículos, de conformidad con el artículo treinta y seis del estatuto y artículo 28, inciso b) del Código Electoral, sin realizar transcripción de los mismos. Asimismo, la Asamblea Cantonal nombró al señor José Pablo Quirós Calderón, cédula de identidad número 304390155, como miembro suplente del Tribunal de Alzada (ver folios 230-267); **g)** En fechas 11, 12, 13, 14 y 17 de setiembre de dos mil dieciocho, correspondientes a las gacetas números 166, 167, 168, 169 y 170, fueron publicados en el Diario Oficial La Gaceta, los avisos que ordena el artículo

sesenta y dos del Código Electoral (ver folios 275-279); y **h)** Dentro del plazo otorgado al efecto no se presentaron objeciones a la inscripción del partido político (ver expediente n°. 223-2017 del partido Alianza Distrital Paraiseña).

II.- HECHOS NO PROBADOS: Único. Que el partido Alianza Distrital Paraiseña subsanara satisfactoriamente las inconsistencias apuntadas por esta Dirección General en resolución DGRE-020-DRPP-2018 de las quince horas cuarenta y un minutos del veinticuatro de julio de dos mil dieciocho.

III.- SOBRE EL FONDO: El Código Electoral (Ley n.º 8765 de 19 de agosto de 2009) establece, en sus artículos cincuenta y ocho y siguientes, el procedimiento instituido para solicitar la inscripción de un partido político ante este Registro Electoral.

Las normas disponen que, tratándose de partidos a escala cantonal, un grupo de más de cincuenta ciudadanos, siempre y cuando sean electores del cantón respectivo, podrá concurrir ante notario público para que este inserte en su protocolo el acta de constitución correspondiente. Dicha acta deberá indicar el nombre y calidades de todas las personas que integran el grupo solicitante, los nombres de los integrantes del comité ejecutivo provisional y los estatutos provisionales de la agrupación –mismos que deben cumplir con los requerimientos mínimos exigidos en el artículo cincuenta y dos del Código Electoral– (artículo cincuenta y ocho del cuerpo normativo referido). Será este comité ejecutivo provisional el que tendrá que tomar todas las medidas y acciones necesarias para integrar, a través de la convocatoria a la asamblea cantonal, la estructura superior como requisito indispensable para la postrera inscripción del partido. Una vez constituida la Asamblea Superior con los órganos respectivos y ratificados los estatutos provisionales (artículo cincuenta y nueve del Código Electoral), el presidente del comité ejecutivo provisional de la agrupación deberá solicitar a esta Dirección la inscripción de la agrupación dentro de los dos años siguientes a su constitución, para lo cual deberá adjuntar: **a)** la certificación del acta notarial de constitución del partido; **b)** la protocolización del acta de la asamblea superior, con indicación del nombre del delegado o de la delegada del Tribunal Supremo de Elecciones que estuvo presente en la asamblea; **c)** los estatutos debidamente aprobados por la asamblea superior; **d)** el nombre y calidades de los miembros de los órganos del partido con detalle de sus cargos; y **e)** un total de quinientas adhesiones de

personas electoras inscritas en el Registro Civil a la fecha de constitución del partido, tratándose de partidos a escala cantonal (artículo sesenta del Código Electoral).

De conformidad con el marco normativo expuesto, y a la luz de los hechos que ha tenido por demostrados esta Dirección General, se colige que **el partido Alianza Distrital Paraiseña no cumplió con todos los presupuestos esenciales establecidos en nuestro ordenamiento jurídico para la constitución e inscripción de un partido político**, según se dirá.

a) De la constitución y fecha de presentación de la solicitud: En fecha veintiocho de noviembre de dos mil diecisiete, el partido Alianza Distrital Paraiseña presentó ante esta Dirección General el acta de su asamblea constitutiva celebrada el día veinticuatro de setiembre del mismo año; misma que fue protocolizada en escritura número ciento veinticuatro del notario público William Alberto Calvo Quesada, y en la cual constan los estatutos provisionales de la agrupación política, los cuales contienen un total de treinta y nueve artículos, los integrantes del comité ejecutivo provisional, así como, los nombres y calidades de los ciudadanos fundadores de dicha agrupación política.

Al respecto, cabe subrayar que, los cincuenta y un fundadores se encuentran debidamente inscritos como electores, en el cantón de Paraíso, provincia de Cartago, ante el Registro Civil de este Tribunal Supremo de Elecciones, satisfaciéndose así el requisito contemplado en el artículo cincuenta y ocho del Código Electoral.

La solicitud de inscripción del partido Alianza Distrital Paraiseña fue presentada ante estos organismos electorales el día doce de junio de dos mil dieciocho, dentro del plazo de los dos años siguientes a su constitución, requisito contenido en el artículo sesenta del Código Electoral, por el señor Héctor Masís Martínez en su condición de presidente provisional del comité ejecutivo superior.

b) Del Estatuto de la agrupación: Tal como se indicó, el artículo cincuenta y dos del Código Electoral establece los contenidos mínimos que deben contemplar los estatutos partidarios de las agrupaciones políticas. Con base en dicho numeral y a la luz de la vasta jurisprudencia emitida por el Tribunal Supremo de Elecciones y otros órganos de relevancia en la materia –como la Sala Constitucional de la Corte Suprema de Justicia–, esta Dirección General analizó los estatutos aprobados en un primer momento por la asamblea superior del partido Alianza Distrital Paraiseña, reunida el día veintidós de abril de dos mil dieciocho. En dicha asamblea se acordó en el artículo siete, la derogación de los estatutos

provisionales y aprobar unos nuevos. En resolución DGRE-020-DRPP-2018 de las quince horas cuarenta y un minutos del veinticuatro de julio de dos mil dieciocho, se advirtió a la agrupación política sobre doce inconsistencias, así como, seis omisiones estatutarias que debían subsanar para la eventual inscripción de esa agrupación. Asimismo, se le señaló al partido político la inconsistencia presentada con un miembro del Tribunal de Alzada.

Según se ha tenido por demostrado, esta Dirección confirió a la agrupación solicitante un plazo improrrogable de quince días hábiles a partir de la firmeza de la resolución que nos ocupa para subsanar según correspondiera; plazo que venció el día veintisiete de agosto de dos mil dieciocho.

Ahora bien, la agrupación política celebró una nueva asamblea superior el día ocho de agosto de dos mil dieciocho –dentro del plazo conferido–, con el objeto de subsanar las inconsistencias prevenidas por esta Dirección en la resolución de cita. Según se desprende del informe rendido por el delegado fiscalizador de estos organismos electorales y la propia protocolización del acta de esta asamblea superior, el partido Alianza Distrital Paraiseña acordó reformar, derogar e incluir artículos en su Norma Fundamental, sin transcribir el estatuto reformado de forma completa, únicamente, especificaron los numerales modificados y el contenido de los mismos, no obstante, en lo que respecta a los artículos nuevos, no se les dio una numeración según el orden secuencial dentro de la norma.

Del análisis efectuado a las reformas al Estatuto, esta Dirección comprueba que el partido no subsanó a cabalidad las inconsistencias apuntadas en la resolución de referencia, pues persisten inconformidades que se detallan a continuación:

1.- Esta Dirección General le señaló al partido político que el artículo seis del estatuto, no incluía el desarrollo de los principios éticos. La agrupación con el fin de subsanar lo señalado modifica el artículo cuatro del estatuto y el primer párrafo del artículo seis. Cuando se modifica el artículo cuatro suprime el párrafo segundo y tercero del estatuto partidario en el cual se encontraba la “manifestación expresa de no subordinar su acción política a las disposiciones de organizaciones o estados extranjeros y la formal promesa de respetar el orden constitucional de la República”, incumpliendo con este acto lo señalado en el artículo cincuenta y dos, incisos c) y e) del Código Electoral. Nótese que textualmente se estableció que el artículo cuatro se leería: *“Artículo cuatro: El partido Alianza Distrital Paraiseña se sustenta sobre principios éticos de democracia participativa, la igualdad, respeto a la diversidad, justicia, transparencia, servicio público, honestidad y*

responsabilidad ambiental. Son fines de su acción política la defensa de los valores económicos, sociales, culturales y políticos del paraiseño, conscientes de que la administración municipal es el motor del desarrollo del cantón y el responsable de garantizar la calidad de vida de sus administrados.”. Así las cosas, se incumplen dos requisitos legales que deben cumplir los estatutos partidarios.

Además, en el párrafo primero del artículo cuatro solamente incluyó el término “*principios éticos*”, por lo que esta Dirección determina, que a la fecha se mantiene la inconsistencia señalada en su momento al partido político sobre la falta de desarrollo de los postulados éticos (artículo cincuenta y dos, inciso d) del Código Electoral).

2.- En relación con la aprobación del Reglamento del Tribunal de Ética y Disciplina señalado en el último párrafo del punto ocho de la resolución DGRE-020-DRPP-2018, el partido Alianza Distrital Paraiseña modificó el texto del artículo nueve inciso i) del estatuto que establece que dicho reglamento “*(...) será aprobado por el Comité Ejecutivo Superior (...)*”. Esta modificación al texto no es procedente, por cuanto el reglamento que nos ocupa es propuesto por dicho Comité, pero aprobado por la mayoría absoluta de los miembros de la Asamblea Superior, según el artículo setenta y tres del Código Electoral.

3.- El artículo dieciséis, inciso c) del estatuto establece que los informes serán presentados “*con copia*” al Tribunal Supremo de Elecciones, desatendiendo la inconsistencia señalada en la resolución de cita en el punto seis, por cuanto los informes que presente el tesorero de la agrupación deberán ser en forma original para cada órgano (partido político y Tribunal Supremo de Elecciones), de acuerdo con el artículo cincuenta y dos, inciso n) del Código Electoral.

4.- El partido en el artículo veintidós referente al Tribunal de Ética y Disciplina, no señaló la posibilidad del recurso de revocatoria como un mecanismo de defensa para los miembros del partido ante los actos emitidos por el Tribunal de Ética, tal y como lo señala la resolución n.º 053-E1-2013 del Tribunal Supremo de Elecciones de las nueve horas cincuenta minutos del nueve de enero de dos mil trece, aspecto que fue señalados en la resolución DGRE-020-DRPP-2018 emitida por esta instancia, pese a la inconsistencia señalada se incluyó en el texto solo el recurso “*de revisión*”.

Omisiones Advertidas:

Esta Dependencia señaló al partido político varias omisiones, las cuales se relacionaban con diversos aspectos que no fueron subsanados y señalaremos a continuación:

a) En el acta bajo estudio y según los acuerdos quince y diecinueve, el partido Alianza Distrital Paraiseña aprobó la inclusión de dos artículos nuevos en el Capítulo VI De los Órganos de Dirección y Gestión Política del Estatuto, uno referido a las causas y procedimientos de remoción de quienes ocupan cargos dentro de la estructura del partido y el otro sobre el Tribunal de Elecciones Internas; esto con el fin de subsanar las dos omisiones señaladas en el punto 1) inciso a) y el punto 2) de la resolución de prevención que nos ocupa.

Sin embargo, en dicho documento se evidencia que la agrupación política omite indicar la numeración de los artículos creados, por cuanto el acuerdo número veintiuno de la asamblea cantonal menciona que dada la derogación de los artículos (diecinueve y treinta y cuatro) y la inclusión de ambos artículos nuevos, el partido político aprobó realizar una nueva numeración del articulado del estatuto partidario. En el texto se estableció lo siguiente “(...) *autorizar a quien corresponda a realizar los cambios en la numeración de los artículos del estatuto del partido, de manera que se incorporen los nuevos y sean excluidos los textos de los artículos que fueron derogados (...)*”.

No obstante, en el acta notarial aportada, esta Dirección verifica que no se transcribió, en su totalidad dicho cuerpo normativo, con el fin de poder determinar el orden cronológico de los artículos, así como la numeración que le corresponde a los artículos nuevos, lo que conlleva a que este órgano Electoral deba suponer la numeración que se le dará a cada uno de los artículos.

b) Respecto a las normas sobre el respeto a la equidad por género tanto en la estructura partidaria como en las papeletas de elección popular, descrita en el artículo cincuenta y dos inciso ñ) del Código Electoral, así como el señalamiento en cuanto a la precisión sobre el mecanismo para la participación efectiva de la juventud en las diferentes papeletas, órganos del partido y diferentes puestos de elección popular (artículo cincuenta y dos, inciso r) del Código Electoral).

Para subsanar lo anterior, la agrupación política en el segundo párrafo del artículo quinto incluyó como parte del texto que todas las nóminas de los órganos internos, así como las de elección popular iban a estar integradas por un cincuenta por ciento mujeres y un cincuenta por ciento hombre para cumplir con el principio de paridad, además señaló que dichas nóminas iban a cumplir con el principio de alternancia. No obstante, vista las designaciones hechas por el partido político en la asamblea superior celebrada el veintidós

de julio de dos mil dieciocho, se desprende que las designaciones no fueron hechas bajo la aplicación de dicho principio, lo que conlleva a determinar que el acto que está realizando el partido político en este momento (como es la inclusión de dicho principio) no sería de aplicación a los nombramientos ya realizados.

c) Aunado a lo anterior, la agrupación política no describió el mecanismo para garantizar la participación efectiva de la juventud en las diferentes papeletas, órganos del partido y diferentes puestos de participación popular de acuerdo con el artículo cincuenta y dos inciso r) y la resolución del Tribunal Supremo de Elecciones n.º 3331-E8-2015 de las diez horas cincuenta minutos del seis de julio de dos mil quince, aunque el partido adicionó en el artículo cinco el párrafo tercero para cumplir con la norma de rito, el texto lo que indica, en lo que interesa, es: “(...) El partido procurará integrar un 10% de militantes jóvenes (...) deberá procurarse la participación de un joven (...)” (el subrayado es propio), de forma tal que no asegura con dicha modificación la participación de la juventud en la estructura interna así como en los puestos de elección popular.

d) De igual forma, dentro de la modificación al texto del inciso i) artículo nueve, y con el fin de subsanar el punto 1) inciso e) de la resolución supra citada, referido a las sanciones que les atañen a los miembros del partido, se incluyó dentro de dicho inciso solo tres apartados de sanciones como son: 1. Amonestación escrita, 2. Suspensión temporal, 3. Expulsión del partido, no obstante las mismas no fueron desarrolladas de forma específica y puntal, para saber el procedimiento de aplicación para cada uno de los miembros, y el mecanismo de ejercicio de defensa según lo dispuesto en el artículo cincuenta y dos, inciso s).

En virtud de lo expuesto, esta Dirección determina que el partido Alianza Distrital Paraiseña no cumplió a cabalidad con la prevención comunicada mediante resolución DGRE-020-DRPP-2018 de las quince horas cuarenta y un minutos del veinticuatro de julio de dos mil dieciocho, vulnerando los presupuestos normativos esenciales contenidos en los numerales cincuenta y dos, y setenta y tres del Código Electoral, y además con las reformas realizadas al estatuto en su última asamblea omitió las manifestaciones expresas que impone nuestra legislación sobre no subordinar su acción política a las disposiciones de organizaciones o estados extranjeros y la formal promesa de respetar el orden constitucional de la República.

Se le recuerda que, según lo ha establecido el Tribunal Supremo de Elecciones en múltiples resoluciones (entre ellas, pueden consultarse las n.º 2899-E3-2010, 6379-E3-2010, 3293-

E3-2013 Y 3700-E3-2017), en materia de inscripciones impera el principio de calendarización electoral, según el cual los actos deben cumplirse en plazos rigurosos, cortos y generalmente perentorios, por lo que la posibilidad de corregir los defectos se entiende agotada con el plazo otorgado por esta Dirección, sin que exista posibilidad de otra prevención o del planteamiento de oportunidades adicionales para corregir los defectos que persisten en los trámites de inscripción.

De esta forma, por no haberse completado la subsanación de las inconsistencias advertidas oportunamente por esta Administración, y ante la posibilidad de conceder prórrogas adicionales a la ya otorgada, deviene improcedente la inscripción del partido Alianza Distrital Paraiseña ante este Registro Electoral.

P O R T A N T O

Se deniega la solicitud de inscripción del partido Alianza Distrital Paraiseña presentada por el señor Héctor Masís Martínez, en su condición de presidente provisional de dicha agrupación.

Se advierte que de conformidad con lo dispuesto con los artículos doscientos cuarenta y doscientos cuarenta y uno del Código Electoral y resolución del Tribunal Supremo Elecciones No. 5266-E3-2009 de las nueve horas y cuarenta minutos del veintiséis de noviembre del dos mil nueve, contra esta resolución caben los recursos de revocatoria y apelación, siendo potestativo usar ambos recursos o uno solo de ellos, dentro de un plazo de tres días hábiles posteriores a la fecha que se tenga por practicada la notificación.

Gerardo Abarca Guzmán
Director General a.i. del Registro Electoral y Financiamiento
de Partidos Políticos

GAG/mcv/smm/ccv

C.: Exp. No. 223-2017, partido Alianza Distrital Paraiseña.

Ref., No.: 614, 629, 872, 1047, 1551, 1589, 1648, 1777 - 2018